



Città Metropolitana di Messina

Ai sensi della L.R. n. 15/2015

Proposta di determinazione n. 788 del 20/02/2024

RACCOLTA GENERALE PRESSO LA DIREZIONE SERVIZI INFORMATICI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 654 del 21/02/2024

Direzione: DIREZIONE GENERALE

OGGETTO: Datore di lavoro ai sensi dell'art. 2, comma 1 lett. b del D.Lgs. 81/2008. Individuazione e nomina Delegati.

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO CHE in data 16.06.2022 è stato proclamato eletto il Sindaco della Città. di Messina che ha assunto altresì, di diritto, la carica di Sindaco della Città Metropolitana di Messina ai sensi della Legge Regionale n. 15 del 4 agosto 2015;

CHE con Deliberazione n. 11 del 20.10.2023 del Commissario ad acta con i poteri del Consiglio Metropolitanò è stato approvato lo schema di convenzione tra la Città Metropolitana di Messina e il Comune di Messina per lo svolgimento in forma associata della funzione di direzione generale

CHE con Decreto Sindacale n. 4 del 22 gennaio 2024 è stata adottata la nuova macrostruttura e funzionagramma dell'Ente provvedendo altresì alla revisione dell'assetto organizzativo, in vigore dal 1 febbraio 2024;

RICHIAMATO il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 ed il successivo decreto legislativo 3 agosto 2009, n. 106 contenenti norme in materia di tutela della salute e sicurezza delle lavoratrici e dei lavoratori nei luoghi di lavoro;

RILEVATO, in particolare, che l'art. 2, comma 1, lett. b), del D.lgs. n. 81/2008, definisce come datore di lavoro *"il soggetto titolare del rapporto di lavoro con il lavoratore o, comunque, il soggetto che, secondo il tipo e l'assetto dell'organizzazione nel cui ambito il lavoratore presta la propria attività, ha la responsabilità dell'organizzazione stessa o dell'unità produttiva in quanto esercita i poteri decisionali e di spesa. Nelle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per datore di lavoro si intende il dirigente al quale spettano i poteri di gestione, ovvero il funzionario non avente qualifica dirigenziale, nei soli casi in cui quest'ultimo sia preposto ad un ufficio avente autonomia gestionale, individuato dall'organo di vertice delle singole amministrazioni tenendo conto dell'ubicazione e dell'ambito funzionale degli uffici nei quali viene svolta l'attività, e dotato di autonomi poteri decisionali e di spesa. In caso di*

omessa individuazione, o di individuazione non conforme ai criteri sopra indicati, il datore di lavoro coincide con l'organo di vertice medesimo":

CHE con il sopracitato Decreto Sindacale n. 4 del 22 gennaio 2024 il Direttore Generale è stato individuato quale Datore di lavoro per la sicurezza ai sensi dell'art. 2 comma 1, lettera b del D.Lgs. 81/08 le cui competenze sono indicate tra le funzioni specifiche del funzionigramma;

RICORDATO CHE ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. 81/2008 il Datore di Lavoro può delegare le funzioni ad esso attribuite con i limiti, le condizioni e le modalità previste dalla legge;

CHE ai sensi del successivo art. 17 rimangono, in ogni caso, di competenza del Datore di Lavoro in quanto non delegabili, le attività di designazione del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione e la valutazione di tutti i rischi conseguente l'elaborazione del documento di Valutazione dei rischi;

RITENUTO necessario dover costruire un sistema integrato di gestione della sicurezza sui luoghi di lavoro, provvedendo alla ramificazione della responsabilità gestionale tra i dirigenti per aumentare l'effettività delle politiche della sicurezza, costruendo modello gestionale preordinato alla sicurezza dell'Ente che preveda il Datore di Lavoro unico e, insieme, la delega dei poteri datoriali delegabili ai Dirigenti delle Direzioni;

RILEVATO, in particolare, che per conferire l'incarico di Delegato del Datore di Lavoro, sulla base di quanto previsto dal citato art. 16 del D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii. la disciplina delle modalità di attribuzione della delega di funzioni implica che il Datore di Lavoro definisca i limiti e le condizioni per il conferimento, ed in particolare:

- che la delega risulti da atto scritto recante data certa e che essa sia accettata dal delegato sempre in forma scritta;
- che il delegato possieda tutti i requisiti di professionalità ed esperienza richiesti dalla specifica natura delle funzioni delegate;
- che la delega attribuisca al delegato tutti i poteri di organizzazione, gestione e controllo richiesti dalla specifica natura delle funzioni delegate;
- che la delega attribuisca al delegato l'autonomia di spesa necessaria allo svolgimento delle funzioni delegate;

ACCLARATA, altresì, la necessità di un'auspicabile collaborazione da instaurarsi tra tutti i soggetti della sicurezza nei luoghi di lavoro per lo scambio delle informazioni utili ai fini di una valutazione dei rischi tendente ad individuare tutti i fattori che possono incidere negativamente sul benessere organizzativo, in quanto derivante da forme di discriminazioni e/o violenza morale c/o psichica e, quindi, incidere, indirettamente sullo stato di salute;

SPECIFICATO che il conferimento di tale incarico si rende necessario in considerazione della complessa articolazione della Città Metropolitana di Messina che impone, all'interno di ciascuna struttura di funzione dirigenziale, una presenza puntuale e precisa in grado di prevenire e verificare gli esatti adempimenti legislativi derivanti dall'applicazione del D.Lgs. 09/04/2008 n. 81;

RITENUTO opportuno ricordare, a tal proposito:

1. che è principio oramai affermato quello della c.d. "effettività" nell'individuazione dei soggetti destinatari della normativa di salute e sicurezza sul lavoro e che, in caso di un infortunio sul lavoro, l'individuazione del soggetto responsabile sarebbe verificata in concreto e alla luce delle effettive capacità del soggetto medesimo di garantire l'attuazione degli obblighi di

sicurezza e salute, che certamente non possono essere negate in capo al personale di qualifica dirigenziale;

2. che il generale principio di effettività permea, quindi, l'intero sistema prevenzionistico sia a livello normativo che giurisprudenziale e affonda le sue radici in una innegabile concezione sostanzialistica dei rapporti giuridici;
3. che la qualifica dirigenziale impedisce di per se stessa che il responsabile apicale possa essere esonerato da tale responsabilità; infatti le funzioni in concreto esercitate e la responsabilità in vigilando del personale assegnato comportano innegabilmente la individuazione del dirigente come destinatario degli obblighi imposti dalle norme sulla prevenzione degli infortuni sul lavoro;

RICONOSCIUTA pertanto, in capo allo scrivente la competenza per conferire ai dirigenti, con apposita delega ai sensi dell'art. 16 del D. Lgs. 81/2008, le funzioni delegabili del Datore di lavoro, per l'espletamento dei compiti in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro previsti dal D. Lgs. 81/2008;

ATTESO che, in base all'organigramma e funzionigramma dell'Ente allegato al Decreto Sindacale n. 4 del 22 gennaio 2024, il nuovo assetto organizzativo della Città Metropolitana di Messina, entrato in vigore il 01.02.2024, si articola in sette Direzioni, oltre la Segreteria Generale, la Direzione Generale e il Corpo di Polizia Metropolitana, e in Servizi, quali articolazioni intermedie delle Direzioni previste dal Regolamento degli Uffici e dei Servizi vigente;

DATO ATTO che le Direzioni, oltre la Segreteria Generale e la Direzione Generale, sono:

- Corpo di Polizia Metropolitana
- Direzione Servizi Legali e del Personale;
- Direzione Servizi Finanziari e Tributari;
- Direzione Viabilità Metropolitana;
- Direzione Edilizia Metropolitana e Istruzione;
- Direzione Patrimonio e Protezione Civile;
- Direzione Ambiente;
- Direzione Servizi Generali, Politiche di sviluppo economico e culturale

RILEVATO che a capo di ciascuna struttura dirigenziale sopra indicata è posto un dirigente e a capo del Corpo di Polizia Metropolitana è posto il Comandante della Polizia Metropolitana;

VISTI i Decreti Sindacali dal n. 7 al n. 13 del 31.1.2024 con i quali sono stati assegnati gli incarichi dirigenziali e con il Decreto Sindacale n. 36 del 2.3.2023 con il quale è stato conferito l'incarico di Comandante Polizia Metropolitana;

INTESO, pertanto, individuare, quali Delegati del Datore di Lavoro della Città Metropolitana di Messina, sino alla durata del rispettivo incarico, i Dirigenti pro tempore delle varie Direzioni oltre che il Comandante della Polizia Metropolitana come indicati nella parte determinativa del presente atto;

SPECIFICATO inoltre che la durata degli incarichi dirigenziali sono quelli risultanti dai Decreti del Sindaco di attribuzione dell'incarico stesso e che la durata della delega datoriale di cui al presente provvedimento coincide con la durata dell'incarico dirigenziale conferito dal Sindaco;

DATO ATTO che tutto il personale dirigenziale individuato dai decreti del Sindaco di assegnazione dell'incarico e, compiutamente, quello di Delegato del Datore di lavoro è in possesso dei requisiti professionali e di esperienza richiesti dalla specifica natura delle funzioni conferite, come da curricula

depositati agli atti di quest'Amministrazione e pubblicati nella sezione del sito web denominata Amministrazione Trasparente;

PRECISATO che la Legge 215/2021 di conversione del D.L. 146/2021 prevede l'obbligo per il Datore di lavoro di frequentare corsi di formazione in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro, pur rimandando il contenuto degli stessi ad Accordi Stato-Regioni non ancora emanati;

CHE si ritiene comunque avviare sin d'ora la formazione sopra prevista da integrarsi con eventuali nuovi contenuti che dovessero emergere in caso di introduzione degli Accordi Stato-Regioni in materia di formazione del Datore di lavoro;

PRECISATO che è pieno intendimento dell'Amministrazione, al fine della concreta attuazione della delega delle funzioni di datore di lavoro ai fini della sicurezza, garantire ai dirigenti delegati piena autonomia funzionale e gestionale, attribuendo poteri di spesa per gli interventi che si rendono necessari per i rispetto delle norme sulla sicurezza dei luoghi di lavoro;

DATO ATTO comunque, che a detto intendimento verrà data attuazione in sede di approvazione del PEG 2024 e del relativo affidamento delle risorse economiche per ogni Direzione;

RICHIAMATO lo schema di delega allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale (allegato 1), che dovrà essere sottoscritto per accettazione dal delegato individuato;

PRECISATO CHE resta in capo ai Dirigenti con funzioni di delegati del Datore di lavoro, nominati con il presente decreto, l'obbligo di fornire periodicamente adeguate informazioni al Datore di lavoro Unico (delegante) sui provvedimenti adottati e sugli interventi eseguiti, attraverso apposita relazione illustrativa, in applicazione delle disposizioni generali del D.Lgs. 81/2008 ss.mm.ii. e, in particolare, del documento di valutazione di tutti i rischi, ai fini dell'esercizio del potere di vigilanza sulle funzioni delegate e trasferite e che la periodicità della relazione illustrativa sarà stabilita dal Datore di lavoro con apposito provvedimento e che, in mancanza di tale atto si intende obbligatoria almeno una relazione annuale da consegnare prima delle riunioni periodiche previste dall'art. 35 del D.Lgs. 81/2008 ss.mm.ii., tempestivamente comunicate;

DETERMINA

Individuare e conferire ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. 81/2008 ss.mm.ii. l'incarico di Delegati del Datore di Lavoro della Città Metropolitana di Messina, sino alla durata del rispettivo incarico, ai Dirigenti delle rispettive Direzioni, intesi quali unità organizzative di livello Dirigenziale oltre che al Comandante della Polizia Metropolitana, e precisamente:

- Segreteria Generale, dott.ssa Rossana Carrubba
- Corpo di Polizia Metropolitana, il Commissario Giovanni Giardina;
- I Direzione Servizi Legali e del Personale, dott. Giorgio La Malfa;
- II Direzione Servizi Finanziari e Tributari, dott.ssa Maria Grazia Nulli;
- III Direzione Viabilità Metropolitana e V Direzione Patrimonio e Protezione Civile, dott. Biagio Privitera;
- VI Direzione Ambiente, ing. Giovanni Lentini;
- VII Direzione Servizi Generali, Politiche di sviluppo economico e culturale, dr.ssa Anna Maria Tripodo

Definire le funzioni e le competenze dei Dirigenti Delegati nello schema di delega allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale (allegato 1);

Precisare che per la concreta attuazione della delega delle funzioni di Datore di Lavoro ai fini della sicurezza si garantisce ai Dirigenti delegati piena autonomia funzionale e gestionale attribuendo

potere di spesa per gli interventi che si rendono necessari per il rispetto delle norme sulla sicurezza nei luoghi di lavoro;

Dare atto comunque che a detto intendimento è data attuazione in sede di approvazione del PEG 2024 e del relativo affidamento delle risorse economiche per ogni Direzione;

Specificare che la durata degli incarichi dirigenziali sono quelli risultanti dal decreto del Sindaco di attribuzione dell'incarico stesso e che la durata della delega datoriale di cui al presente provvedimento coincide con la durata dell'incarico dirigenziale conferito dal Sindaco;

Attribuire ai Dirigenti ampia autonomia e potere di organizzazione, gestione e controllo nell'ambito delle funzioni di delega conferite, oltre che di autonomia di spesa nell'ambito del budget attribuito con il PEG 2024 e del relativo affidamento delle risorse economiche;

Notificare copia del presente Decreto ad ogni Dirigente e disporre che venga sottoscritto da ciascuno per accettazione;

Dare mandato al dirigente della Direzione Servizi Finanziari e Tributari di porre in essere l'adozione degli atti gestionali consequenziali al presente provvedimento;

Dare atto che il presente provvedimento annulla ogni altra contraria disposizione;

Trasmettere il presente provvedimento ai Responsabili dei Servizi, ai Rappresentanti della sicurezza dei lavoratori, alla Rappresentanza Sindacale Unitaria;

Autorizzare la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio e sul sito istituzionale nella Sezione Amministrazione Trasparente.

Dare atto che, nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.lgs 196/2003 e ss.mm.ii e dal Regolamento UE sulla privacy n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, ai fini della pubblicità legale l'atto è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili.

Il Direttore Generale

dott. Salvo Puccio
firmato digitalmente